



# 怀化市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S  
GOVERNMENT OF HUAIHUA MUNICIPALITY

2025

第7期（总第48期）



# 怀化市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S  
GOVERNMENT OF HUAIHUA MUNICIPALITY

◇ 刊登的公文与正式文件具有同等效力 ◇

怀化市人民政府办公室

2025年8月26日

第7期

总第48期

## 目 录

### 【部门文件】

怀化市市场监督管理局关于印发《怀化市市场监督管理行政处罚裁量权实施办法及基准》《怀化市市场监管领域依法不予实施行政强制措施事项清单（一）》的通知

怀市监发〔2025〕4号 HHCR-2025-25001····· 1

怀化市民政局 怀化市发展和改革委员会 怀化市财政局 怀化市市场监督管理局关于印发《怀化市鹤中一体化惠民殡葬实施办法》的通知

怀民发〔2025〕7号 HHCR-2025-08001····· 14

怀化市民政局 怀化市发展和改革委员会 怀化市公安局 怀化市卫生健康委员会 怀化市市场监管局关于进一步加强怀化市主城区遗体接运工作的通知

怀民发〔2025〕8号 HHCR-2025-08002····· 20

### 【人事任免】

怀化市人民政府关于高长久等同志职务任免的通知

怀政人〔2025〕7号····· 23

# 发布政令 公开政务 指导工作 服务社会

## 编辑委员会

主任：马源

编委：（以姓氏笔划为序）

王富 尹少中 龙水平 廉飞 李怀

杨军 张世湘 张春松 周厚群 舒承良

总编辑：李怀

责任编辑：吴树森

---

编辑出版：《怀化市人民政府公报》编辑室  
电话：0745-2370779

通联：怀化市府前路2号  
传真：0745-2730228

邮编：418000

# 怀化市市场监督管理局 关于印发《怀化市市场监督管理行政处罚裁量权 实施办法及基准》《怀化市市场监管领域依法 不予实施行政强制措施事项清单（一）》的 通 知

怀市监发〔2025〕4号

HHCR-2025-25001

各县市区市场监督管理局，市局机关各科室、直属单位：

《怀化市市场监督管理行政处罚裁量权实施办法及基准》《怀化市市场监管领域依法不予实施行政强制措施事项清单（一）》已经市局 2025 年第 14 次局党组会审议通过，现印发给你们，请遵照执行。

怀化市市场监督管理局

2025 年 7 月 8 日

# 怀化市市场监督管理行政处罚 裁量权实施办法

**第一条** 为了规范市场监督管理行政处罚行为，保障本市市场监管部门依法、合理行使行政处罚裁量权，保护公民、法人和其他组织的合法权益，根据《中华人民共和国行政处罚法》等法律、法规、规章，《国务院办公厅关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》（国办发〔2022〕27号）《国家药监局关于印发药品监督管理行政处罚裁量适用规则的通知》（国药监法〔2024〕11号）《湖南省市场监督管理行政处罚裁量权实施办法及基准》（湘市监法〔2023〕36号）等规定。结合本市工作实际，制定本办法。

**第二条** 市场监督管理部门实施行政处罚，应当以事实为依据，严格遵守法定程序，根据法律、法规、规章的规定，综合考虑违法行为的事实、性质、情节、社会危害程度等因素，合理、规范行使自由裁量权。参照湖南省市场监督管理局处罚裁量办法及基准以及本办法及其附件《怀化市地方性法规规章涉及市场监督管理行政处罚裁量权基准》（以下简称《地方基准》）行使。

县级市场监管部门可以在法定范围内，对上级市场监管部门制定的行政处罚裁量权基准适用的标准、条件、种类、幅度、方式、时限予以合理细化、量化，但不得超过上级裁量规定和基准划定的阶次或幅度。

法律、法规、规章及上级规范性文件对市场监管部门在行政处罚中行使裁量权另有规定的，从其规定。

**第三条** 市场监管部门实施行政处罚权时，应当遵循合法原则、过罚相当原则、公平公正公开原则、处罚与教育相结合原则综合裁量。

对违法的当事人，应当强化事中事后监管。充分运用建议、提醒、回访等行政指导手段，加强法治宣传和教育，促进当事人依法合规开展生产经营活动，提升法律意识和主体责任意识。

**第四条** 实施行政处罚，对违法事实、性质、情节、社会危害程度等因素相同或者相似的违法行为，所适用的行政处罚种类和行政处罚幅度应当基本相同或相似。

多个当事人实施同一个违法行为，应当根据各当事人的违法情节及其在违法活动中所起的作用，分别确定相应的处罚种类和处罚幅度。

同一个违法行为违反多个法律规范应当给予罚款处罚的，按照罚款额度高的规

定处罚。

同一个当事人实施多个违法行为，可以在同一个处罚决定书中分别认定，合并执行，也可以分开处理。

**第五条** 不同处罚种类，法律、法规、规章规定并处的，除适用依法减轻的情形外，应当予以并处，不得选择适用。

法律、法规、规章规定可以并处的，按照下列规则实施：

- （一）对认定减轻、从轻处罚的，可以并处；
- （二）对认定一般、从重处罚的，应当并处。

**第六条** 行政机关发现违法行为时，应当责令当事人改正或者限期改正违法行为。法律、法规、规章规定应当先行责令改正，逾期不改正给予行政处罚的，应当先责令改正，逾期不改正的，依法作出相应的行政处罚；法律、法规、规章规定责令改正，同时规定行政处罚的，可以先责令改正，也可以在实施处罚决定时一并责令改正。

责令改正的期限，法律、法规、规章有规定的，从其规定。没有规定的，应当考虑当事人改正违法行为需要的合理时间确定改正期限，但一般不得超过三十日。超过三十日的，应当说明理由。

**第七条** 行使行政处罚裁量权，应当综合考虑下列因素：

- （一）当事人的年龄、智力和精神状况；
- （二）当事人是否具有主观过错；
- （三）违法行为涉及的金额大小、数量多少；
- （四）违法行为持续时间长短；
- （五）违法行为涉及的区域范围；
- （六）当事人是初次违法或多次违法；
- （七）违法行为的手段是否恶劣；
- （八）违法行为的危害后果、社会影响程度；
- （九）当事人是否积极改正违法行为；
- （十）当事人是否采取措施防止危害后果的发生或减轻危害后果；
- （十一）其他依法应予考虑的因素。

**第八条** 减轻行政处罚是指适用法定行政处罚最低限度以下的处罚种类或处罚幅度。包括在违法行为应当受到的一种或者几种处罚种类之外选择更轻的处罚种类，或者在应当并处时不并处，也包括在法定最低罚款限值以下确定罚款数额。

从轻行政处罚是指依法在可以选择的处罚种类和处罚幅度内，适用较轻、较少的处罚种类或者较低的处罚幅度予以处罚。罚款的数额原则上应当在法定最低限到最高限这一幅度中，处于较低部分的 30% 范围内。

一般行政处罚指依法在可以选择的处罚种类和处罚幅度内，适用适中的种类或者幅度予以处罚。罚款的数额原则上应当在法定最低限到最高限这一幅度中，处于 30%以上到少于 70%部分范围内。

从重行政处罚是指在依法可以选择的处罚种类和处罚幅度内，适用较重、较多的处罚种类或者较高的处罚幅度予以处罚。罚款的数额原则上应当在法定最低限到最高限这一幅度中，处于较高的 30%范围内。

**第九条** 违法行为在二年内未被发现的，不再给予行政处罚；涉及公民生命健康安全、金融安全且有危害后果的，上述期限延长至五年。法律另有规定的除外。

当事人初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚。

**第十条** 下列情形之一的，应当不予行政处罚：

- （一）不满十四周岁的未成年人有违法行为的；
- （二）精神病人、智力残疾人在不能辨认或者不能控制自己行为时有违法行为的；
- （三）违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的；
- （四）除法律、行政法规另有规定外，当事人有证据足以证明没有主观过错的；
- （五）法律、法规、规章规定的其他应当不予行政处罚的。

对当事人的违法行为依法不予行政处罚的，应当对当事人进行教育。

对不满十四周岁的未成年人违法行为不予行政处罚的，应责令监护人加以管教；对精神病人、智力残疾人在不能辨认或者不能控制自己行为时的违法行为不予行政处罚的，应当责令其监护人严加看管和治疗。

**第十一条** 下列情形之一的，应当减轻或从轻行政处罚：

- （一）已满十四周岁不满十八周岁的未成年人有违法行为的；
- （二）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；
- （三）受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；
- （四）主动供述行政机关尚未掌握的违法行为的；
- （五）配合市场监管部门查处违法行为有立功表现的，包括但不限于当事人揭发市场监管领域重大违法行为或者提供查处市场监管领域其他重大违法行为的关键线索或证据，并经查证属实的；
- （六）法律、法规、规章规定其他应当从轻或者减轻行政处罚的。

**第十二条** 下列情形之一的，可以减轻行政处罚：

- （一）尚未完全丧失辨认或者控制自己行为能力的精神病人、智力残疾人有违法行为的；
- （二）违法行为轻微，社会危害性较小的；
- （三）法律、法规、规章规定其他可以减轻行政处罚的。

**第十三条** 下列情形之一的，可以从轻行政处罚：

- （一）积极配合市场监管部门调查，如实陈述违法事实并提供证据材料的；
- （二）在共同违法行为中起次要或者辅助作用的；
- （三）当事人因残疾或者重大疾病等原因生活确有困难的；
- （四）法律、法规、规章规定其他可以从轻行政处罚的。

**第十四条** 有下列情形之一的，应当从重行政处罚：

- （一）在重大传染病疫情等突发事件期间，有违反突发事件应对措施行为的；
- （二）其他法律、法规、规章规定依法应当从重行政处罚的。

**第十五条** 下列情形之一的，可以从重行政处罚：

- （一）违法行为造成他人人身伤亡或者重大财产损失等严重危害后果的；
- （二）教唆、胁迫、诱骗他人实施违法行为的；
- （三）因同一性质的违法行为受过刑事处罚，或者一年内因同一性质的违法行为受过行政处罚的；

（四）阻碍或者拒不配合行政执法人员依法执行职务或者对行政执法人员打击报复的；

（五）隐藏、转移、损毁、使用、处置市场监管部门依法查封、扣押的财物或者先行登记保存的证据的；

（六）伪造、毁灭、转移或者藏匿证据或对投诉举报人、证人打击报复的；

（七）法律、法规、规章规定其他依法可以从重行政处罚的。

当事人因前款第四至六项所涉行为已受到行政处罚的，该行为不再作为从重行政处罚的情节。

**第十六条** 本规定所称“初次违法”是指当事人第一次实施同一性质违法行为的情形。

办案机关通过询问当事人并查询国家企业信用信息公示系统和湖南省市场监督管理局行政处罚案件管理系统等方式，未发现当事人在两年内有同一性质违法行为并受到行政处理的，可以认定为初次违法。认定违法事实存在，但依法不予行政处罚，当事人再次实施该性质违法行为的，不属于初次违法。

“两年内”是指当事人上一次违法行为受到处理决定之日与本次违法行为发生之日的时间间隔不超过两年。

“同一性质违法行为”是指适用同一法律法规规章条、款、项作出行政处罚决定的违法行为。

**第十七条** 本规定所称“及时改正”是指当事人在办案机关核查终结或调查终结前，主动完全改正其违法行为的情形。可以参照以下标准综合认定：

- （1）在市场监管部门发现违法行为之前主动改正；

(2) 在市场监管部门发现违法行为之后，责令改正之前主动改正；

(3) 在市场监管部门责令改正后按要求、按时限改正。

改正的方式包括停止并纠正违法行为，召回或者下架涉案商品，停止服务，健全完善相关合规管理制度以确保违法行为不再发生等。

**第十八条** “违法行为轻微”可以参照以下标准综合认定：

(1) 违法行为单一；

(2) 主观过错较小或无主观过错；

(3) 违法行为持续时间较短；

(4) 没有违法所得或者违法所得金额较小，案值金额较小，涉案商品、服务数量较少；

(5) 涉案商品、服务合格或者符合强制性标准等。

**第十九条** 本规定所称“危害后果轻微”是指没有造成明显危害后果或明显社会影响的情形。可以参照以下标准综合认定：

(一) 危害程度较轻，包括但不限于对市场秩序的扰乱程度轻微，对消费者误导作用较小等；

(二) 危害范围较小；

(三) 危害后果易于消除或者减轻；

(四) 其他能够反映危害后果轻微的因素。

**第二十条** 本规定所称“没有主观过错”是指当事人实施违法行为，没有主观故意和过失，并且履行了法律、法规、规章规定的应当履行的义务的情形。可以参照以下标准综合认定：

(1) 当事人对违法行为是否明知或者应知；

(2) 当事人是否有能力控制违法行为及其后果；

(3) 当事人是否履行了法定的生产经营责任；

(4) 当事人是否通过合法途径取得商品；

(5) 当事人是否取得生产经营活动的合法授权；

(6) 其他能够反映当事人主观状态的因素。

**第二十一条** 具有下列情形之一的，可以认定为相关法律法规及《地方基准》规定的情节严重的情形：

(一) 违法行为危及国家安全、公共安全、人身安全和生命财产安全，并造成严重后果或者可能造成严重后果拒不采取措施消除或者减轻的；

(二) 实施针对孕产妇、婴幼儿、老人等特定人群的违法行为，造成恶劣社会影响的；

(三) 隐藏、转移、损毁、使用、处置有关证据材料，导致危害难以消除，造

成严重后果的；

（四）暴力抗拒执法人员执法的；

（五）其他社会影响大、产生严重危害后果的行为。

**第二十二条** 市场监管部门适用不予处罚、减轻处罚、从轻处罚、从重处罚时，应当有相应证据支持。

违法行为人既有从轻或者减轻行政处罚情形，又有从重行政处罚情形的，应当结合案件具体情况综合考量作出裁量决定。不得以“积极配合市场监督管理部门调查，如实陈述违法事实并主动提供证据材料”作为减轻处罚的单一证据及理由。

**第二十三条** 在案件调查终结报告、行政处罚告知书、听证报告、行政处罚决定等涉及行政处罚处理决定的文书中应当对裁量情况进行说明。拟作出的行政处罚情形或者幅度在裁量基准中没有规定的，可以适用裁量办法、裁量适用规则所规定的情形或相关法律、法规、规章规定进行裁量，并说明理由。

**第二十四条** 本办法及《地方基准》中，“以上”“以下”均包含本数，“少于”不包含本数。

**第二十五条** 建立行政处罚裁量权基准动态调整机制，行政处罚裁量权基准所依据的法律、法规、规章作出修改，或者客观情况发生重大变化的，及时进行调整。

**第二十六条** 本办法自印发之日起施行，有效期 5 年。本办法生效前制定的有关市场监督管理行政处罚裁量权的相关规定，与本办法不一致的，以本办法为准。

附件：《怀化市地方性法规规章涉及市场监督管理行政处罚裁量权基准》

## 附件

# 怀化市地方性法规规章涉及市场监督管理 行政处罚裁量权基准

## 《怀化市机动车停车条例》行政处罚裁量基准

一、违法行为：除临时公共停车场以外，经营性停车场管理者未在出入口显著位置设置醒目的收费标准、免费情形等的；

**【处罚依据】：**《怀化市机动车停车条例》第二十九条 经营性停车场管理者违反本条例第十七条未标明收费标准和免费情形的，由市场监督管理部门依照《中华人民共和国价格法》关于明码标价的规定处罚。

### **【裁量基准】**

1.从轻情形：违法行为持续时间不足 1 个月的；已经及时采取整改措施。

裁量幅度：责令改正，没收违法所得，可以并处少于 1500 元的罚款。

2.一般情形：违法行为持续时间 1 个月以上不足 3 个月的；未及时或者未采取整改措施。

裁量幅度：责令改正，没收违法所得，并处 1500 元以上少于 3500 元的

3.从重情形：违法行为持续时间 3 个月以上的；未采取必要处置措施造成消费者或者其他经营者财产重大损失；或者造成重大社会影响；或者经检查拒不改正的。

裁量幅度：责令改正，没收违法所得，并处 3500 元以上 5000 元以下的罚款。

二、违法行为：除机械式空间立体智能停车设施以外的停车设施收取停车费的，免费时限低于三十分钟。

**【处罚依据】：**《怀化市机动车停车条例》第三十条 停车设施经营者或者管理者违反本条例第十九条免费停车规定的，由市场监督管理部门责令改正，没收违法所得，可以并处三千元以下的罚款。

### **【裁量基准】**

1.从轻情形：违法行为持续时间不足 1 个月的；已经及时采取整改措施。

裁量幅度：责令改正，没收违法所得，可以并处少于 900 元的罚款。

2.一般情形：未主动消除或者减轻危害后果，未及时采取必要处置措施，保存有关信息记录的。

裁量幅度：责令改正，没收违法所得，并处 900 元以上少于 2100 元的罚款。

3.从重情形：违法行为持续时间 3 个月以上的；未采取必要处置措施造成消费者或者其他经营者财产重大损失；或者造成重大社会影响；或者经检查拒不改正的。

裁量幅度：责令改正，没收违法所得,并处 2100 元以上 3000 元以下的罚款。

三、违法行为：政务中心、医院等各类机关事业单位和公共服务单位允许办事人员免费停车低于三小时。

**【处罚依据】**：《怀化市机动车停车条例》第三十条 停车设施经营者或者管理者违反本条例第十九条免费停车规定的，由市场监督管理部门责令改正，没收违法所得，可以并处三千元以下的罚款。

**【裁量基准】**

1.从轻情形：违法行为持续时间不足 1 个月的；已经及时采取整改措施。

裁量幅度：责令改正，没收违法所得,可以并处少于 900 元的罚款。

2.一般情形：未主动消除或者减轻危害后果，未及时采取必要处置措施，保存有关信息记录的。

裁量幅度：责令改正，没收违法所得,并处 900 元以上少于 2100 元的罚款。

3.从重情形：违法行为持续时间 3 个月以上的；未采取必要处置措施造成消费者或者其他经营者财产重大损失；或者造成重大社会影响；或者经检查拒不改正的。

裁量幅度：责令改正，没收违法所得,并处 2100 元以上 3000 元以下的罚款。

四、违法行为：住宅小区专用停车场免费时限低于一个小时。

**【处罚依据】**：《怀化市机动车停车条例》第三十条 停车设施经营者或者管理者违反本条例第十九条免费停车规定的，由市场监督管理部门责令改正，没收违法所得，可以并处三千元以下的罚款。

**【裁量基准】**

1.从轻情形：违法行为持续时间不足 1 个月的；已经及时采取整改措施。

裁量幅度：责令改正，没收违法所得,可以并处少于 900 元的罚款。

2.一般情形：未主动消除或者减轻危害后果，未及时采取必要处置措施，保存有关信息记录的。

裁量幅度：责令改正，没收违法所得,并处 900 元以上少于 2100 元的罚款。

3.从重情形：违法行为持续时间 3 个月以上的；未采取必要处置措施造成消费者或者其他经营者财产重大损失；或者造成重大社会影响；或者经检查拒不改正的。

裁量幅度：责令改正，没收违法所得,并处 2100 元以上 3000 元以下的罚款。

五、违法行为：道路停车泊位收取停车费的，未在价格主管部门规定的夜间或者其他时段免费。

**【处罚依据】**：《怀化市机动车停车条例》第三十条 停车设施经营者或者管理者违反本条例第十九条免费停车规定的，由市场监督管理部门责令改正，没收违

法所得，可以并处三千元以下的罚款。

**【裁量基准】**

1.从轻情形：违法行为持续时间不足 1 个月的；已经及时采取整改措施。

裁量幅度：责令改正，没收违法所得,可以并处少于 900 元的罚款。

2.一般情形：未主动消除或者减轻危害后果，未及时采取必要处置措施，保存有关信息记录的。

裁量幅度：责令改正，没收违法所得,并处 900 元以上少于 2100 元的罚款。

3.从重情形：违法行为持续时间 3 个月以上的；未采取必要处置措施造成消费者或者其他经营者财产重大损失；或者造成重大社会影响；或者经检查拒不改正的。

裁量幅度：责令改正，没收违法所得,并处 2100 元以上 3000 元以下的罚款。

# 怀化市市场监管领域依法不予实施 行政强制措施事项清单（一）

为进一步规范行政强制措施实施,更好保护市场主体财产权利,激发市场主体活力,持续优化营商环境,根据《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国行政强制法》《优化营商环境条例》等法律、法规的规定,制定《怀化市市场监管领域依法不予实施行政强制措施事项清单（一）》。清单所列的违法行为符合适用情形的,不存在证据损毁、危害发生或危险扩大等可能性的,且采取非强制手段可以达到行政管理目的的,市场监管部门不采取行政强制措施。未列入清单的,依照法律、法规等规定可以不予实施行政强制措施情形的,原则上不予实施行政强制措施。各县（市、区）市场监管部门在本清单施行前制定的不予实施行政强制措施清单,不与本清单冲突的继续有效。

## 一、经营者未依法取得营业执照从事经营活动

适用情形:立案调查前已提交申请营业执照材料并受理,未严重危害人民群众人身、财产安全的,可以不依据《无证无照经营查处办法》第十一条第二款查封涉嫌从事无照经营的场所,查封、扣押涉嫌用于无照经营的工具、设备、原材料、产品(商品)等物品。

## 二、广告中使用“国家级”“最高级”“最佳”等用语

适用情形:在广告主自有经营场所或者互联网自媒体发布,及时改正,未造成明显社会危害后果的,可以不依据《中华人民共和国广告法》第四十九条第一款第五项查封、扣押与涉嫌违法广告直接相关的广告物品、经营工具、设备等财物。

## 三、通过大众传播媒介发布的广告未显著标明“广告”

适用情形:通过大众传播媒介发布的广告未显著标明“广告”字样,及时改正的,可以不依据《中华人民共和国广告法》第四十九条第一款第五项查封、扣押与涉嫌违法广告直接相关的广告物品、经营工具、设备等财物。

## 四、广告引证内容合法有据,未在广告中标明出处

适用情形:及时改正的,可以不依据《中华人民共和国广告法》第四十九条第一款第五项查封、扣押与涉嫌违法广告直接相关的广告物品、经营工具、设备等财物。

## 五、广告中涉及专利产品或者专利方法,未标明专利号

适用情形:专利有效,及时改正的,可以不依据《中华人民共和国广告法》第四十九

条第一款第五项查封、扣押与涉嫌违法广告直接相关的广告物品、经营工具、设备等财物。

#### **六、广告用语用字未按规定使用普通话和规范汉字**

适用情形:未造成较大社会影响,及时改正的,可以不依据《中华人民共和国广告法》第四十九条第一款第五项查封、扣押与涉嫌违法广告直接相关的广告物品、经营工具、设备等财物。

#### **七、超过广告审批有效期继续发布医疗、药品、医疗器械、保健食品广告**

适用情形:广告内容与原批准情况一致,及时改正的,可以不依据《中华人民共和国广告法》第四十九条第一款第五项查封、扣押与涉嫌违法广告直接相关的广告物品、经营工具、设备等财物。

#### **八、发布医疗广告未标注医疗机构第一名称或《医疗广告审查证明》文号**

适用情形:首次发现且仅通过广告主自有经营场所或者互联网自媒体发布,自行纠正或者在责令改正期限内改正的,可以不依据《中华人民共和国广告法》第四十九条第一款第五项查封、扣押与涉嫌违法广告直接相关的广告物品、经营工具、设备等财物。

#### **九、发布农药、兽药广告未将广告批准文号列为广告内容同时发布**

适用情形:已取得广告批准文号,及时改正,未造成危害后果或者不良社会影响的,可以不依据《中华人民共和国广告法》第四十九条第一款第五项查封、扣押与涉嫌违法广告直接相关的广告物品、经营工具、设备等财物。

#### **十、房地产预售、销售广告未载明预售或者销售许可证书号**

适用情形:已取得预售或者销售许可证但未在广告中载明预售或者销售许可证书号,及时改正,未造成危害后果或者不良社会影响的,可以不依据《中华人民共和国广告法》第四十九条第一款第五项查封、扣押与涉嫌违法广告直接相关的广告物品、经营工具、设备等财物。

#### **十一、生产经营的食品、食品添加剂的标签、说明书存在瑕疵**

适用情形:文字、符号、数字的字号、字体、字高不规范,出现错别字、多字、漏字、繁体字,或者外文翻译不准确以及外文字号、字高大于中文等的。净含量、规格的标示方式和格式不规范,或者对没有特殊贮存条件要求的食品,未按照规定标注贮存条件的。食品、食品添加剂、配料使用的俗称或者简称等不规范的。营养成分表、配料表顺序、数值、单位标示不规范,或者营养成分表数值修约间隔、“0”界限值、标示单位不规范的。对有证据证明未实际添加的成分,标注了“未添加”,但未按照规定标示具体含量的;或者其他不影响食品安全且不会对消费者造成误导的情形。可以不依据《中华人民共和国食品安全法》第一百一十条第四项查封、扣押用于违法生产经营的食品、食品添加剂、食品相关产品。

**十二、经许可使用他人注册商标,但未在商品上标注被许可人的名称和商品产地**  
适用情形:未造成较大社会影响,及时改正的,可以不依据《中华人民共和国商标法》第六十二条第一款第四项查封或者扣押涉案物品。

**十三、取得生产许可证的企业未依照规定在产品、包装或说明书上标注生产许可证标志和编号**

适用情形:未造成较大社会影响,及时改正的,可以不依据《中华人民共和国工业产品生产许可证管理条例》第三十七条第三项查封或者扣押涉案产品。

**十四、获证产品及其销售包装上标注的认证证书所含内容与认证证书内容不一致的**

适用情形:未造成较大社会影响,及时改正的,可以不依据《强制性产品认证管理规定》第三十八条查封、扣押不符合认证要求的产品。

**十五、未按照规定使用认证标志**

适用情形:已依法取得工业产品生产许可证,初次违法且未造成较大社会影响,主动改正或者经责令限期改正后及时改正的,可以不依据《强制性产品认证管理规定》第三十八条查封、扣押不符合认证要求的产品。

**十六、封存涉嫌违反《中华人民共和国计量法实施细则》规定的计量器具新产品**

适用情形:首次被发现,自行纠正或者在责令改正期限内改正,未造成危害后果的,可以不依据《中华人民共和国计量法实施细则》第四十四条封存该计量器具新产品。

**十七、直销员向消费者推销产品,未遵守下列规定**

(一)出示直销员证和推销合同;(二)成交前,向消费者详细介绍本企业的退货制度;(三)成交后,向消费者提供发票和由直销企业出具的含有退货制度、直销企业当地服务网点地址和电话号码等内容的售货凭证。

适用情形:经发现立即停止违法行为或已改正违法行为,未造成危害后果或者没有明显社会危害的,可以不依据《直销管理条例》第三十五条第一款查封、扣押相关企业与直销活动有关的材料和非法财物。

**十八、直销企业未按规定建立并实行完善的换货和退货制度**

适用情形:经发现立即停止违法行为或已改正违法行为,未造成危害后果或者没有明显社会危害的,可以不依据《直销管理条例》第三十五条第一款查封、扣押相关企业与直销活动有关的材料和非法财物。

**十九、直销企业未依照规定,建立并实行完备的信息报备和披露制度**

适用情形:经发现立即停止违法行为或已改正违法行为,未造成危害后果或者没有明显社会危害的,可以不依据《直销管理条例》第三十五条第一款第四项查封、扣押相关企业与直销活动有关的材料和非法财物。

怀 化 市 民 政 局  
怀化市发展和改革委员会  
怀 化 市 财 政 局  
怀化市市场监督管理局  
关于印发《怀化市鹤中一体化惠民殡葬  
实施办法》的通知

怀民发〔2025〕7号

HHCR-2025-08001

各县市区人民政府、市直机关各单位：

现将《怀化市鹤中一体化惠民殡葬实施办法》印发给你们，请认真遵照执行。

怀化市民政局  
怀化市发展和改革委员会  
怀化市财政局  
怀化市市场监督管理局  
2025年7月15日

# 怀化市鹤中一体化惠民殡葬实施办法

**第一条** 为进一步深化殡葬改革，减轻人民群众治丧负担，建设公益、惠民、绿色、文明殡葬，根据民政部《关于进一步推动殡葬改革促进殡葬事业发展的指导意见》（民发〔2018〕5号）、湖南省民政厅 湖南省发展和改革委员会《关于印发〈湖南省“十四五”民政事业发展规划〉的通知》（湘民发〔2021〕30号）等有关规定，结合我市实际，制定本办法。

**第二条** 本办法适用于以下三种情形的逝者：

- （一）在鹤城区、中方县行政区域内死亡，并于市殡葬事务中心火化；
- （二）具有鹤城区或中方县户籍，在鹤城区、中方县行政区域外死亡，但遗体运回并于市殡葬事务中心火化；
- （三）具有鹤城区或中方县户籍，在鹤城区、中方县行政区域外选择政策认可的生态葬法，且经审核确认未申领过生态安葬补贴的。

**第三条** 殡葬服务惠民项目：

- （一）鹤城区城区和中方县城区范围内（以鹤城区环城高速线以内及中方县城区范围内为划定免费范围）遗体接运免费，超出范围的按发改部门核定的价格收费；
- （二）因办案或医学检验需要，2天内殡仪馆普通冷藏免费，超出的时间按发改部门核定的价格收费；
- （三）遗体平板炉火化免费；
- （四）第一年骨灰寄存免费，超出的时间按照发改部门核定的价格收费。

**第四条** 具有怀化市户籍的低保对象、特困对象、困难的重点优抚对象、重度残疾对象、计划生育特殊家庭对象，还可享受下列优惠项目：

- （一）在市殡仪馆租用悼念厅三天以内的，减免 30%的租用费用；
- （二）在市本级合法公墓购买 5000 元以下节地墓穴的，减免 30%的购墓费用。

**第五条** 基本殡葬项目减免由怀化市殡葬事务中心负责核实。办理程序如下：

1.申请。申请人（逝者的直系亲属或委托代理人，下同）到市殡葬事务中心办理逝者治丧费用结算时，出示本人身份证和逝者的户口本、身份证、死亡证明（非怀化籍人员提供相关身份等证明）原件及复印件，填写《怀化市基本殡葬服务费用减免申请审批表》（附件 1）。

2.审批。市殡葬事务中心对申请人提交的材料进行核实，对符合条件的项目在结算时直接给予减免。

**第六条** 在鹤城区、中方县范围内的经政府批准建设的公墓内实行树葬、草坪葬、花葬等绿色生态葬法的，由家属申请并填写《怀化市生态安葬奖励申请审批表》（附件 2），经公墓单位审核后给予 2000 元奖励；在市殡葬事务中心规定范围内实行骨灰撒散的，经公墓单位审核后给予 500 元奖励；鹤城区、中方县户籍居民在鹤城区、中方县以外地区参加由当地民政部门或其指定殡葬服务机构组织的生态葬活动的，经当地民政部门或其指定殡葬服务单位确认未享受相关补贴的，由家属向市殡葬事务中心申请并填写《怀化市生态安葬奖励申请审批表》（附件 3），经市殡葬事务中心审核后给予每例 1000 元的奖励。

**第七条** 以上惠民和优惠项目每例遗体只能减免一次，对未发生的基本殡葬服务免费项目不退款、不折现、不抵项，具体标准由市殡葬事务中心按价格主管部门核定的收费标准执行，若家属自愿选择上述服务以外的项目，或者选择上述服务中更高档次的项目以及非市殡葬事务中心提供的服务所产生的费用或价差，由逝者家属自行承担。

**第八条** 如存在使用非市殡葬事务中心殡葬专用车辆接运遗体（逝者直系亲属或所在单位自有的车辆除外）、在城区违规搭棚治丧等各类殡葬违法违规行为的，经市殡葬事务中心核实确认的，不享受本办法规定的惠民殡葬服务。

**第九条** 从事惠民殡葬服务相关单位违反本办法规定，向申请人收取手续费、工本费和附加本办法规定之外的其他条件的，根据情节轻重，由相关部门依照相关法律法规对殡葬服务单位及其相关责任人严格追究责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第十条** 申请人提供虚假材料骗取惠民殡葬减免和节地生态安葬奖励的，享受惠民殡葬减免或节地生态安葬奖励后发生违法违规殡葬行为的，经查证后由惠民殡葬或生态安葬奖励经办机构按程序进行追偿。

**第十一条** 本办法自发布之日起实施，有效期 5 年，由市民政局负责解释。

- 附件：1.怀化市基本殡葬服务费用减免申请审批表  
2.怀化市生态安葬奖励申请审批表  
3.怀化市生态安葬奖励申请审批表（市本级区域外）





附表 3

## 怀化市生态安葬奖励申请审批表 (市本级区域外)

编号:    年    号

逝者 基本 情况	姓 名		性 别		身份证号	
	户籍所在地				死亡日期	
	葬式葬法		安葬地点		安葬日期	
申请人 情 况	姓 名		性 别		身份证号	
	与逝者关系		年 龄		联系电话	
	常住地址					
	申请奖补金额	大写(人民币):            整(¥    元)。				
	本人承诺:	<p style="text-align: center;">所有填报信息和所提供资料属实,且未在其他地区申请同类补贴,如有虚 假,愿承担相应法律责任。</p> <p style="text-align: center;">申请人(签名并摁手印):</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>				
实施生态安葬单位审核情况	<p style="text-align: center;">该申请人已按我单位要求实施_____节地生态葬法,未在我单位享受相 关节地生态补贴,特此证明。</p> <p style="text-align: right;">审核人(签字):</p> <p style="text-align: right;">(单位盖章)</p>					
市殡葬事务中心审批情况	<p style="text-align: center;">审核人(签字):</p> <p style="text-align: center;">审批人(签字):</p> <p style="text-align: right;">(单位盖章)</p>					

- 说明: 1.本表一式两份,市殡葬事务中心和申请人各存一份。  
 2.所需证件证明资料(提供原件验证、复印件留存): ①申请人的身份证和有效银行卡;  
 ②逝者的身份证和户口簿; ③火化证明; ④节地生态葬式葬法证明(含影像资料)。  
 3.葬式葬法是指“水葬、树葬、草坪葬、花葬、撒散”等(根据实际情况填写)。

**怀 化 市 民 政 局**  
**怀化市发展和改革委员会**  
**怀 化 市 公 安 局**  
**怀化市卫生健康委员会**  
**怀 化 市 市 场 监 管 局**  
**关于进一步加强怀化市主城区**  
**遗体接运工作的通知**

怀民发〔2025〕8号

HHCR-2025-08002

各县市区民政局、发改局、公安局、卫健委、市场监管局：

为进一步加强我市遗体接运管理，根据《殡葬管理条例》《湖南省实施〈殡葬管理条例〉办法》等规定，结合工作实际，现通知如下：

**一、进一步加强遗体接运管理**

**（一）遗体运送类型和范围**

1.主城区范围内（含中方县城区）死亡并进入怀化市殡葬事务中心治丧的，由市殡葬事务中心免费接运（逝者直系亲属及所在单位自有车辆可接运至市殡仪馆），并按照《怀化市鹤中一体化惠民殡葬实施办法》规定享受相关政策减免。

2.属于怀化市下辖县市区（不含鹤城区、中方县）户籍且因特殊原因需回户籍地治丧的，由市殡葬事务中心或户籍所在县市区殡仪馆负责接运，由市殡葬事务中心负责与相关县市区殡葬管理部门对接确认后接运，接运费用按市场调节价，签订接运协议后接运。

3.因特殊原因需要跨市域进行遗体运输的，需由逝者家属向逝者户籍所在地县级以上殡葬管理部门申请并取得书面同意后，由市殡葬事务中心或户籍地所属殡仪馆专用运输车辆运送，接运费用按市场调节价或户籍地有关规定，签订接运协议后接运。

4.因患甲类、乙类传染病死亡的，由医疗机构或者丧主及时报告卫生健康部门，并依照传染病防治规定对遗体处理后火化，由市殡仪馆负责接运并火化，严禁遗体异地运送。

5.非正常死亡的或无名遗体由公安机关按程序处理后通知怀化市殡仪馆负责接运。

### **（二）实行车辆备案制度**

在鹤城区、中方县主城区范围内去世的人员遗体原则上须由市殡葬事务中心负责接运（逝者直系亲属或所在单位自有的车辆除外）。市殡葬事务中心负责接运的车辆为殡仪专用车辆和备案车辆，其中备案车辆可为市殡葬事务中心向第三方购买服务的接运车辆，怀化市殡葬事务中心安排遗体接运业务车辆信息需向市民政局备案并向社会公布，其他未经备案的车辆一律不得从事遗体接运业务。

### **（三）明确安全管理责任**

怀化市殡葬事务中心是遗体接运车辆安全管理责任主体，应健全安全生产教育培训、考核奖惩制度，定期组织车辆安全检查，保持车况良好。驾驶人员应严格遵守《中华人民共和国道路交通安全法》，加强对车辆维护保养。遗体接运专用车辆和备案车辆应符合国家有关规定和技术规范。

## **二、进一步加强太平间管理**

**（四）加强太平间日常管理。**各医疗机构要建立健全太平间管理制度，相关制度上墙公示，按照市民政局提供的遗体接运车辆信息严格把控，加强遗体接运车辆出入管理，完善遗体接运交接流程，严禁将遗体交由市殡葬事务中心以外的其他车辆承运（逝者直系亲属或所在单位自有的车辆除外）。禁止在太平间内开展殡仪活动，禁止将太平间出租或者承包给其他单位或个人管理。

**（五）加强工作人员教育管理。**各医疗机构要加强对管理人员、医护人员和太平间工作人员的日常教育管理，严禁以收取介绍费、好处费等形式倒卖逝者信息。发现有可疑社会人员在病房联系接运遗体的，应加以劝阻并及时通知市殡葬事务中心相关信息。

## **三、进一步规范遗体接运服务行为**

**（六）加强规范遗体接运服务和流程。**市殡葬事务中心设立 24 小时服务电话 0745—2223037，随时响应群众的治丧需求，主城区内遗体接运做到 2 小时内到达接运现场。市殡葬事务中心工作人员在接运遗体时必须佩戴工作证件或胸牌，随车携带殡仪车辆专用标识，要主动向医疗机构、逝者家属出示相关证件证明，严格履行遗体交接手续，除可随车乘坐 1—2 名护送遗体的家属外，严禁其他送葬人员搭乘。

**（七）落实收费公示制度。**市殡葬事务中心工作人员在执行遗体接运过程中，应主动向群众宣传惠民殡葬政策，告知服务项目和收费标准，落实好遗体接运费的

相关减免规定，不得私自设立或分解收费项目，擅自提高收费标准，不得强制或变相强制消费。

**（八）严格消毒保洁制度。**按照“一车一运一消毒”的要求，在完成遗体接运后，工作人员要按照相关卫生防疫技术规范及时对车辆进行消毒处理。

#### 四、进一步加强政策宣传和信息公开

**（九）加强殡葬政策宣传。**市殡葬事务中心、各医疗机构、各乡镇（街道）、村（社区）要采取适当方式，向群众宣传殡葬改革相关政策，对于治丧群众主动提示和告知市殡葬事务中心联系方式。

**（十）主动做好信息公开。**市殡葬事务中心要建立遗体接运车辆信息库，及时通报公安、卫健和市场监管等部门，在市民政局官方网站及媒体公布具有遗体接运资格的车辆信息并及时更新。

#### 五、进一步加强监督管理

**（十一）畅通投诉举报渠道。**鼓励单位、组织和个人投诉举报遗体运送工作中的违法违规行为。公安、民政、卫健、市场监管等部门要将规范遗体运送相关工作纳入投诉举报受理范围，对接“12345”“政风行风为民热线”等投诉举报信息平台，保障治丧群众的知情权和监督权。投诉举报涉及遗体接运车辆违反交通安全法规的，由公安部门受理；涉及未经确认、备案擅自开展遗体接运业务车辆的，由民政部门受理；涉及医疗机构太平间管理不规范的，由卫健部门受理；涉及违反遗体接运服务价格规定的乱收费行为，由市场监管部门处理。

**（十二）加大依法查处力度。**对遗体接运中的违法行为，各受理承办部门要及时核实情况并依法依规查处。涉及多部门职权的，由受理部门牵头会同相关部门开展联合执法。查处工作要严格按法定程序执行，查处结果要及时向相关部门通报，并按规定向社会公示。

怀化市民政局  
怀化市发展和改革委员会  
怀化市公安局  
怀化市卫生健康委员会  
怀化市市场监管局  
2025 年 7 月 15 日

# 怀化市人民政府 关于高长久等同志职务任免的通知

怀政人〔2025〕7号

各县市区人民政府，市直机关各单位：

市人民政府决定：

高长久同志任市广播电视台台长、总编辑（试用期一年）；

谢科同志任市公安局情报指挥中心主任；

李文情同志任市公安局政治安全保卫支队支队长（试用期一年）；

免去任波同志的市公安局国内安全保卫支队支队长职务；

王志斌同志任市公安局网络安全保卫与技术侦察支队支队长（试用期一年）；

王立业同志任市公安局交通管理支队支队长，免去其市公安局交通警察支队支队长职务；

申凯同志任市公安局巡特警支队支队长，免去其市公安局特警支队支队长职务；

免去张文爱同志的市公安局禁毒支队支队长职务；

免去米平同志的市森林公安局局长职务；

免去周铁忠同志的市第一强制隔离戒毒所所长职务；

李兰同志任市公安局警官培训部主任（试用期一年）；

免去张生才同志的市公安局警官培训部主任职务；

免去黄勇同志的市水利局副局长职务；

胡寒桥同志任市应急管理局副局长（试用期一年）；

免去黄宏章同志的市应急管理局副局长职务；

张鹏同志任市住房公积金管理中心副主任，免去其市农业科技教育促进中心主任职务；

宋桂平同志任市农业科技教育促进中心主任（试用期一年）；

余兵同志任市档案馆副馆长（试用期一年）；

曾军芳同志任市财政事务中心主任；

滕明泽同志任市生态环境保护综合行政执法支队支队长（试用期一年）；

罗宏泉同志任市检验检测中心主任（试用期一年）。

市公安局警官培训部调整为市公安局所属事业单位，机构规格、领导职数暂维持不变。

怀化市人民政府  
2025 年 7 月 29 日